



El Gobierno Vasco refuerza la apuesta por la investigación y la innovación sanitaria con una estrategia pionera

The Basque Government strengthens commitment to research and health innovation with a pioneering strategy

Eusko Jaurlaritzak Osasun-arloko ikerketaren eta berrikuntzaren aldeko apustua handitu du, estrategia aitzindari baten bidez

Invertir en investigación e innovación es invertir en futuro. En coherencia con esta premisa, las últimas tres décadas en el País Vasco han demostrado el compromiso con el conocimiento y su aplicación como vectores de desarrollo social y económico. Actualmente, Euskadi muestra una inversión en I+D en torno a la media europea, y un perfil innovador que le sitúa en el grupo que persigue a los líderes, por delante de los países denominados “innovadores moderados” según el Union Innovation Scorecard 2015.

Hace algo más de una década, esa apuesta vasca por el conocimiento inició un nuevo camino de competitividad, con el lanzamiento de una estrategia específica para el desarrollo de las biociencias. Un sector que prácticamente no existía como tal en el año 2000, hoy ocupa una posición -modesta pero reconocible- dentro de las regiones avanzadas industriales del mundo, gracias a la inversión en capacidades científico-tecnológicas, a la incorporación de investigadores e investigadoras, y al emprendimiento que ha generado nuevas empresas de base tecnológica.

Actualmente, el binomio biociencias-salud es una de las tres áreas estratégicas identificadas en la estrategia de especialización inteligente RIS3 Euskadi.

En este contexto, el sistema sanitario es un componente esencial, como agente investigador e innovador y también como prescriptor, demostrador (a modo de *living lab* o *test-bed*), comprador y usuario.

La investigación y la innovación sanitaria han ido progresivamente alcanzando un mayor grado de estructuración y sofisticación. Además de su papel fundamental en el de-

Ikertean eta berrikuntzan inbertitzea etorkizunean inbertitzea da. Hori oinarri hartuta, azken hiru hamarkadetan Euskadik ezagutzarekiko eta ezagutzaren aplikazioarekiko konpromisoa erakutsi du, garapen sozial eta ekonomikoa bultzatzen duelako. Egun, Euskadik I+Dn egiten duen inbertsioa Europako batez bestekotik hurbil dago, eta perfil berritzailea du, liderren atzetik doan taldekoena, «erdi-mailako berritzaileak» deitutako herrialdeak atzean dituela, Union Innovation Scorecard 2015en arabera.

Duela hamarkada bat baino gehiago, ezagutzaren alde Euskadin egindako apustuak lehia-esparru berri bati heldu zion, biozientziak garatzeko estrategia espezifiko bat abian jarri. Sektore horren berririk apenas zegoen 2000 urtean, baina, gaur egun, munduko herrialde industrial aurreratuetan garrantzi apala baina nabarmena du, gaitasun zientifiko-teknologikoetan egindako inbertsioagatik, ikerlari gehiago erakartzeagatik eta oinarri teknologikoko enpresa berrien sorrera ekarri duen ekintzailatzagatik.

Gaur-gaurkoz, biozientziak-osasuna binomioa da Euskadiko RIS3 espezializazio adimentsurako estrategian identifikatutako hiru arlo estrategikoetarik bat.

Inguruabar horretan, osasun-sistema funtsezko osagaia da, ikerketa- eta berrikuntza-eragile den aldetik, baina baita preskriptore, frogatzaile (*living lab* edo *testbed gisa*), erosle eta erabiltzaile den aldetik ere.

Osasunaren arloko ikerketa eta berrikuntza gero eta egituratze- zein sofistikazio-maila handiagokoak bihurtu dira gutxika-gutxika. Hala, pertsonen osasuna eta bizi-kalitatea hobetzeko produktu, prozesu eta zerbitzu berriak garatzeko



Figura 1. Jon Darpón, Jörgen Larsson, Iñigo Urkullu, Arantxa Tapia y María Aguirre, durante la presentación de la Estrategia de Investigación e Innovación en Salud 2020 de Euskadi.



Figura 2. María Aguirre Rueda, directora de Investigación e Innovación Sanitaria del Departamento de Salud, Gobierno Vasco.

sarrollo de nuevos productos, procesos y servicios que mejoren la salud y la calidad de vida de las personas, la I+D+i sanitaria contribuye a responder a retos derivados del envejecimiento, cronicidad y dependencia, a transformar el sistema sanitario para adaptarse a las necesidades individuales y poblaciones -con la persona en el centro de toda su actuación-, y a apoyar su sostenibilidad.

Por estas razones, el refuerzo de la investigación y la innovación sanitarias es una de las líneas estratégicas del Departamento de Salud del Gobierno Vasco, que además creó en el año 2013 la primera Dirección dedicada específicamente a estas actividades. La I+D+i son actividades instrumentales que contribuyen a la meta del Gobierno Vasco de mantener el sistema sanitario público, fiel a la cultura y valores con los que se creó: universalidad, equidad, solidaridad, calidad de servicio y participación.

Pero aún hay más: el sistema sanitario es un elemento clave para la creación de valor y desarrollo económico de cualquier biorregión, ecosistema o país en el que las ciencias de la vida sean un componente de competitividad.

Y he aquí el quid de la cuestión: ¿cómo conseguimos que las actividades de I+D+i generen el valor esperado? Creemos que son necesarios una visión global y un abordaje integral.

Las personas que trabajan en el sistema sanitario son el motor, la cabeza y el corazón de la I+D+i y, como administración pública, debemos conseguir mejorar el marco en el que desempeñan esas actividades, incluyendo las relaciones con otros elementos del ecosistema.

La respuesta del Departamento de Salud del Gobierno Vasco ante este reto ha sido el diseño de su, primera, "Estrategia de Investigación e Innovación en Salud 2020". Una estrategia que, según señaló el Lehendakari Iñigo Urkullu en su presentación, tienen como misión contribuir al desarrollo del área biociencias- salud, facilitando las actividades de I+D+i en el sistema sanitario vasco ("institucionalizando" su desempeño) y las interacciones con empresas y otros agentes, para mejorar la salud de las personas y contribuir a crear riqueza.

funtsezkoa izateaz gain, osasunaren arloko I+G+B lagungarria da zahartzearen, kronikotasunaren eta mendekotasunaren ondoriozko erronkei aurre egiteko, banakoen eta populazioen premietara egokitutako osasun-sistema - arreta ororen xedea pertsona duena- egituratzeko eta jasangarritasuna bultzatzeko.

Horiek direla medio, Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailarenildo estrategikoetarik bat osasunaren arloko ikerketa eta berrikuntza indartzea da; horren erakusle, 2013an jarduera horietarako sortutako lehen zuzendaritza espezifikoak. I+G+Bren arloko jarduerak lagungarriak dira Eusko Jaurlaritzak osasun-sistema publikoari eutsi diezaion, eta horrek sortu zeneko kultura eta balioak izan ditzan: unibertsaltasuna, ekitatea, elkartasuna, zerbitzu-kalitatea eta parte-hartzea.

Are gehiago: osasun-sistema funtsezko elementua da edozein bioeskualdetan, ekosisteman edo herrialdetan balioa sortzeko eta garapen ekonomikoa eragiteko, bizitzaren zientziak lehiakortasun-osagai baldin badira horietan.

Eta hor dago auzi honen koska: Nola lortuko dugu I+G+Bko jarduerak espero bezalako balioa sortzea? Gure iritzian, ikuspegi globala eta modu integralean aurre egitea beharrezkoak dira.

Osasun-sistemako langileak dira I+G+Bren motorra, burua eta bihotza, eta, herri-administrazio garen aldetik, aipatutako jarduerak gauzatzen dituzten esparrua hobetu behar dugu, ekosistemako beste elementu batzuekiko harremanak barne.

Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailak erronka horri aurre egiteko diseinatu du 2020rako Osasun-arloko Ikerketa eta Berrikuntzarako Estrategia, gisa horretako lehena. Estrategia horren xedea da, Iñigo Urkullu lehendakariak aurkezpenean esandakoaren arabera, biozientziak-osasunaren arloa garatzen laguntzea. Horretarako, euskal osasun-sisteman I+G+Bko jarduerak sustatuko dira (jarduera «instituzionalizatuz») eta enpresekiko zein beste eragile batzuekiko el-karreragina areagotuko da, betiere pertsonen osasuna hobetzea eta aberastasuna sortzea helburu dela.

La visión que inspira la estrategia es el reconocimiento del sistema sanitario público vasco no sólo por su calidad asistencial sino también por sus actividades de I+D+i y su capacidad de traducir sus resultados en mejoras reales.

La Estrategia de Investigación e Innovación en Salud 2020 persigue cuatro grandes objetivos, a los que dan respuesta varias líneas de actuación estructuradas en cuatro Ejes, denominados respectivamente Impacto, Integración, Personas y Recursos.

El primer Eje, Impacto, recoge en sí mismo la misión de la estrategia, y atiende al Objetivo de conseguir un mayor impacto de las actividades de I+D+i, tanto en su vertiente de salud como de desarrollo económico. Se basa en el enfoque traslacional y pretende asegurar que las ideas innovadoras y los resultados de I+D avancen en la cadena de valor hasta su transformación en productos, procesos o servicios y su utilización por el usuario final, sea éste el propio sistema sanitario, recursos sociales o personas individuales. En este camino, el sistema sanitario debe ser un socio de referencia para empresas y agentes científico-tecnológicos.

El Eje denominado Integración persigue el avance en la inclusión de las actividades de I+D+i en los procesos habituales del sistema sanitario, es decir, una mayor integración de la I+D+i con la asistencia y la docencia. Múltiples ejemplos demuestran que los hospitales y centros sanitarios que tienen integrada la investigación y la innovación consiguen mejores resultados en la asistencia que prestan. Y dado el origen y la arquitectura de nuestro sistema sanitario, esa integración debe ser facilitada de manera intencionada.

Los restantes Ejes, Personas y Recursos, constituyen cimientos básicos de la estrategia: motivar a los y las profesionales para que desempeñen actividades de I+D+i, mejorando el marco en el que trabajan, y promover una mayor implicación de la sociedad vasca, así como desarrollar un modelo de financiación más adecuado para consolidar y aumentar la competitividad de la comunidad investigadora e innovadora del sistema sanitario.

Sin duda la implementación de la estrategia supone un reto importante, pero cuenta con un diagnóstico y objetivos compartidos, y su diseño participativo (el sistema sanitario público, pacientes, agentes científico-tecnológicos y empresas de la biorregión) ha marcado la pauta para su desarrollo.

A pesar de las dificultades, o precisamente por ellas, el compromiso del Gobierno Vasco con la investigación y la innovación como motor de desarrollo y bienestar social es más vigente que nunca. El seguimiento de la estrategia y sus resultados en 2020 nos tendrán que confirmar que no nos equivocamos.

Para más información:

http://www.euskadi.eus/contenidos/plan_programa_proyecto/xleg_plandep_44/es_def/adjuntos/estrategia_es.pdf
http://www.euskadi.eus/plana_programa_proiektua/44-osasun-arloko-ikerketa-eta-berrikuntzarako-estrategia-2020/web01-s2osa/eu/

Estrategiaren oinarrian dagoen ikuspegiaren arabera, euskal osasun-sistema publikoak jasotako errekonozimendua arretaren kalitateari zor zaio, baina baita I+G+Bko jarduerari eta horien emaitzak egiazko hobekuntza bihurtzeko gaitasunari ere.

2020rako Osasun-arloko Ikerketa eta Berrikuntzarako Estrategiak lau helburu nagusi ditu, zenbait jarduteko ildoren bidez bete nahi direnak lau ardatz hauen inguruan: inpaktua, integrazioa, pertsonak eta baliabideak.

Lehen ardatzak, inpaktuarenak, strategiaren xedea barnebiltzen du, eta I+G+Bko jarduerak osasun-arloan nahiz garapen ekonomikoan inpaktu handiagoa izateko helburuari dagokio. Ikuspegi traslazionalean oinarrituta dago eta I+Gko ideia berritzaileak eta emaitzak balio-katean txertatu, horiek produktu, prozesu edo zerbitzu bihurtu, eta azken erabiltzaileak erabiliko dituela bermatzeko xedea du, izan erabiltzaile hori osasun-sistema bera, gizarte-baliabideak edo banakoak. Bide horretan, osasun-sistema erreferentziatzko bazkidea izan behar da enpresa eta eragile zientifiko-teknologikoentzako.

Integrazioaren ardatzaren xedea da I+G+Bko jarduerak osasun-sistemako ohiko prozesuetan txertatzea; alegia, I+G+Ba arretan eta irakaskuntzan txertatuago egotea. Asko dira ikerketa eta berrikuntza txertatuta duten ospitaleek eta osasun-zentroek eskainitako arretan emaitza hobekak lortzen dituztela frogatzen duten adibideak. Horrenbestez, gure osasun-sistemaren jatorria eta arkitektura direnak izanda, jarduerak txertatzea bultzatu eta zuzendu egin behar da.

Gainerako ardatzak, pertsonak eta baliabideak, strategiaren oinarritzko zimentarriak dira: langileak bultzatu behar dira I+G+Bko jarduerak gauzatzera, eta, horretarako, diharduten esparrua hobetu behar da; euskal gizartearen inplikazioa areagotu behar da; eta finantzaketa-eredu egokia garatu behar da, osasun-sistemako ikerlarien eta berritzaileen lehiakortasuna sendotzeko eta handitzeko.

Zalantzarik gabe, estrategia ezartzea erronka handia da, baina diagnostikoa nahiz helburuak partekatzen ditugu, eta diseinu parte-hartzailearen bidez (osasun-sistema publikoa, pazienteak, eragile zientifiko-teknologikoak eta bioeskualdeko enpresak) garatuko da.

Zailtasunak zailtasun, Eusko Jaurlaritzak ikerketarekin eta berrikuntzarekin hartutako konpromisoa sekula baino sendoagoa da, garapena eta gizarte-ongizatea dakartenez. Estrategiaren segimenduak eta 2020ko emaitzek berretsi beharko dute ez garela erratu.

Informazio gehiago:

http://www.euskadi.eus/contenidos/plan_programa_proyecto/xleg_plandep_44/es_def/adjuntos/estrategia_es.pdf
http://www.euskadi.eus/plana_programa_proiektua/44-osasun-arloko-ikerketa-eta-berrikuntzarako-estrategia-2020/web01-s2osa/eu/

María Aguirre Rueda
Ikerkuntza eta Berrikuntza Sanitarioko zuzendaria.
Osasun Saila. Eusko Jaurlaritzak.

María Aguirre Rueda
Directora de Investigación e Innovación Sanitaria.
Departamento de Salud. Gobierno Vasco.